

## СЛУЖБА МОРСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ТРАНСПОРТА

Противостоять угрозам противоправных действий и террористических актов, достичь необходимой надежности на транспорте можно, лишь обеспечив защищенность всей транспортной отрасли и ее составляющих: безопасность в общем и универсальном плане и безопасность конкретного вида транспорта с учетом его специфики. Эта задача нашла свое отражение в Федеральном законе РФ от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в ряде подзаконных актов, решений правительства последних лет – и практической работе Федерального бюджетного учреждения «Служба морской безопасности» Управления транспортной безопасности Росморречфлота России.

### Транспортная безопасность на морском и внутреннем водном транспорте

Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот) в лице Управления транспортной безопасности является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, в том числе в области обеспечения транспортной безопасности в отношении морского и внутреннего водного транспорта.

Выполнением работ по созданию и поддержанию системы защиты объектов морского и речного транспорта от незаконных актов, направленных против безопасности судоходства, соответствующей международным и национальным требованиям

в области обеспечения транспортной безопасности и охраны, занимается Федеральное бюджетное учреждение «Служба морской безопасности» (ФБУ СМБ, или Служба). Эта организация специализируется в области обеспечения транспортной безопасности и охраны объектов морского и внутреннего водного транспорта, находящегося в ведении Росморречфлота.

ФБУ СМБ было образовано в 2001 году приказом Министерства транспорта Российской Федерации «О переименовании государственного учреждения «Служба пожарной безопасности и военизированной охраны на морском транспорте» Министерства транспорта Российской Федерации».

В 2004 году распоряжением Росморречфлота ФБУ СМБ

была поручена практическая реализация требований Главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (МК СОЛАС-74) и Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС) на судах под российским флагом и портовых средствах.

В 2006 году распоряжением Росморречфлота ФБУ СМБ было определено головной организацией и головным исполнителем по организации комплекса мер по охране и защите морского и речного транспорта и судоходных гидротехнических сооружений (далее СГТС) от актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов. В его функции вошло проведение оценки уязвимости охраны объектов морского и речного транспорта, категорирование объектов морского и речного транспорта по степени их потенциальной опасности и диверсионно-террористической уязвимости, разработка планов охраны судов, портовых средств и СГТС, дооснащение судов, портовых средств и СГТС инженерно-техническими средствами охраны.

С течением времени функции и задачи ФБУ СМБ дополнялись и детализировались. Сегодня в его задачи входит:



- практическая реализация требований Главы XI-2 МК СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС на судах под российским флагом и портовых средствах, а также взаимодействие по этим вопросам с соответствующими зарубежными организациями и структурами;

- разработка и реализация комплекса мер по подготовке специалистов по охране судов и портовых средств в соответствии с требованиями Кодекса ОСПС и проведение одобрения такой подготовки;

- обеспечение учебного процесса организаций, реализующих дополнительные профессиональные образовательные программы подготовки специалистов в соответствии с положениями Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года с поправками (МК ПДНВ-78);

- проведение работ по оценке

уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- мониторинг ситуации в пиратопасных районах мирового океана, а также выполнение функций координатора в вопросах формирования конвоев судов для безопасного прохождения через пиратопасные районы, в частности, через Аденский залив;

- принятие заявок, экспертиза документов с целью определения способности юридических лиц, обращающихся в Росморречфлот, выполнять в полном объеме принимаемые на себя обязательства уполномоченной организации в области охраны судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, и портовых средств;

- обеспечение функционирования систем добровольной сертификации в области транспортной безопасности и охраны;

- оформление и выдача удостоверений личности моряка;

- регулярное информирование российского морского сообщества о решениях Международной морской организации (ИМО) и международного судоходного сообщества о деятельности Минтранса и Росморречфлота по вопросам обеспечения охраны судов и портовых средств, а также взаимодействие с соответствующими зарубежными организациями и структурами по вопросам обеспечения безопасности и охраны.

#### **Успехи и достижения в области морской безопасности**

Уже в первые годы функционирования ФБУ СМБ в России была создана и действует система проведения экспертных оценок охраны и разработки планов охраны судов и портовых средств, участвующих в международных морских перевозках, налажен процесс одобрения планов охраны морскими властями. Освидетельствование судов и портовых средств на предмет соответствия требованиям Кодекса ОСПС проводится по отработанной схеме.

На всех судах под российским флагом, совершающих международные рейсы (по состоянию на декабрь 2013 года – более 1400 судов), имеются одобренные планы их охраны, реализован комплекс мер по установлению эффективной системы

охраны в соответствии с требованиями международного и национального законодательства и выданы Международные свидетельства об охране судна. В результате проделанной работы с 2005 года суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации, не подвергались задержаниям в рамках международных меморандумов по вопросам выполнения требований Кодекса ОСПС, и ни одно из этих судов не было захвачено в результате пиратских акций.

Проведена оценка охраны и разработка планов охраны портовых средств, через которые осуществляются международные перевозки. 331 портовое средство получило одобрение планов своей охраны и было заявлено в ИМО.

В 18 учебно-тренажерных центрах высших морских учебных заведений подготовлено более 13 тыс. специалистов в области охраны на объектах морского транспорта. Во всех судоходных и стивидорных компаниях имеются соответствующим образом обученные должностные лица, ответственные за охрану, на каждом судне, – лица командного состава, ответственные за охрану.

Наряду с этим выполнен ряд мероприятий, без которых невозможно существование целостной системы антитеррористической защиты судов и портовых средств, предусмотренной положениями Кодекса ОСПС, а именно:



- налажено методическое обеспечение процесса подготовки экипажей на борту судна;

- определены требования по оборудованию судов системами тревожного оповещения об опасности;

- отлажен механизм приема и передачи сигналов тревожного оповещения;

- обеспечено освоение персоналом портовых средств планов охраны путем проведения занятий и учений на регулярной основе.

Вся выполненная работа координировалась с ИМО, другими международными и национальными организациями, занимающимися вопросами морской безопасности. Таким образом, ко дню вступления в силу новых международных требований по морской безопасности (1 июля 2004 года) Россия полностью выполнила свои международные обязательства и в настоящее время

продолжает их неукоснительное соблюдение. Это подтвердил проведенный ИМО в 2009 году аудит выполнения Россией требований МК СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС.

#### Выполнение новых задач

С 2005 года в России осуществляется программа оснащения (дооснащения) портов современными инженерно-техническими средствами охраны, что соответствует не только положениям Кодекса ОСПС, но и новым национальным требованиям в области безопасности, в том числе морской. С 2009 года в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте и Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» акватории морских портов Архангельск, Астрахань, Владивосток, Восточный, Выборг, Высоцк, Ейск,