



СЕРЬЕЗНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ в сфере аттестации сил ОТБ не будет

МНОГИЕ ЗАМЕЧАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОТРАСЛИ БЫЛИ УЧТЕНЫ В ПРОЕКТАХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ АТТЕСТАЦИИ СИЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, НО НЕ ВСЕ ВОПРОСЫ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ СНЯТЫ.



Сергей СЕМЕНОВ,
начальник ФБУ «Служба
морской безопасности»

По мнению ФБУ «Служба морской безопасности» (Служба), основной целью вносимых изменений было приведение действующих нормативных правовых актов в области аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в соответствие с действующей редакцией Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ФЗ-16).

Положительно оцениваем проект пункта 9.1 Правил аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172 (Правила аттестации), и изменения в пункт 15. Хотелось отметить, что Минтрансом России были учтены замечания Службы по пункту 17 Правил аттестации.

Однако анализ проекта Правил аттестации в целом каких-либо серьезных новелл и изменений не выявил.

ОСТАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ

Проект Правил аттестации сохранил ряд проблемных моментов, характерных для действующей редакции Правил аттестации.

В частности, пункт 6 проекта Правил аттестации в качестве заявителей определяет субъектов транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности или организации, претендующие на аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности, специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности или организации, претендующие на аккредитацию для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

При этом пункт 8 статьи 12.1 ФЗ-16 определяет, что стороной договора об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности также является иная организация, индивидуальный предприниматель, выполняющие работы (оказывающие услуги) в целях исполнения субъектом транспортной инфраструктуры требований по обеспечению транспортной безопасности, или аттестуемое лицо.

Таким образом, предлагаемая редакция пункта 6 проекта Правил аттестации сохраняет препятствия для реализации прав, предусмотренных ФЗ-16, ряду субъектов правоотношений в области транспортной безопасности.

Подпункт «б» пункта 9 проекта Правил аттестации предусматривает, что «в случае обращения в компетентный орган, привлекающий аттестующие организации, заявитель в заявлении в том числе указывает определенную им аттестующую организацию из числа аттестующих организаций, включенных в реестр аттестующих организаций».

Однако проект Правил аттестации данную норму не распространяет на иные органы аттестации. В чем особенность указанных правоотно-

шений, проект Правил аттестации не раскрывает.

Также проект Правил аттестации не раскрывает, что понимается под обработкой персональных данных отдельных категорий. Исходя из пункта 1.2 части 1 статьи 10 ФЗ-16 и Правил аттестации, термин «обработка персональных данных» раскрывается Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», а Правила аттестации определяют отдельные характерные для области транспортной безопасности особенности. То есть толкование термина «обработка персональных данных» не может быть ограничено только Правилами аттестации.

Данный вопрос неоднократно становился предметом дискуссий между органами аттестации и аттестующими организациями. К сожалению, проект Правил аттестации не внес в него определенность.

Проект Правил аттестации сохранил ограничение права подразделений транспортной безопасности (ПТБ) на самостоятельное получение заключения органов внутренних дел о возможности допуска аттестуемого лица к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности (заключение о возможности допуска). Хотя применение к ПТБ общих правил получения заключения о возможности допуска позволило бы уменьшить реальный срок обработки персональных данных работников ПТБ и организаций, претендующих на аккредитацию в качестве ПТБ. Объем работы органа аттестации также сократился бы.

Не поддержаны предложения о применении электронного документооборота при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, например при подаче заявлений на аттестацию в орган аттестации и сборе, накоплении и хранении органами аттестации (аттестующими организациями) данных аттестации



и сведений, связанных с обработкой персональных данных.

Предметом дискуссий неоднократно становился срок проверки, предусмотренной пунктом 10 Правил аттестации. Понятие данной «проверки» и ее критерии Правилами аттестации и иными нормативными документами не определены. В рамках срока, установленного пунктом 10 Правил аттестации, Служба осуществляет проверку документов на соответствие их комплектности перечню, утвержденному пунктом 9 Правил аттестации и приказом Минтранса России от 03.11.2015 № 325.

Надзорные органы с позицией Службы согласны, однако проектом Правил аттестации однозначный ответ на указанный вопрос не дан.

Проект Правил аттестации сохранил без изменений пункт 11, предусматривающий, что обработка персональных данных, предусмотренная частью 1.2 статьи 10 Федерального закона, предшествует проведению аттестации. Вместе с тем обработка персональных данных не завершается с началом аттестации. В частности, пункт 38 Правил аттестации определяет особенности

Проект Правил аттестации сохранил ряд проблемных моментов, характерных для действующей редакции Правил аттестации

сбора, накопления и хранения органами аттестации (аттестующими организациями) сведений, связанных с обработкой персональных данных лиц. Во исполнение данного пункта сведения, связанные с обработкой персональных данных, хранятся в течение нескольких лет и только потом уничтожаются (уничтожение персональных данных также является операцией с персональными данными).

По мнению Службы, данный пункт требует уточнения.

Проектом Правил аттестации по-прежнему не определены перечень средств измерений, применяемых при измерении времени при выполнении упражнения на быстроту при проверке уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской

Федерации о транспортной безопасности, метрологические требования к ним и методика (метод) измерений.

Не урегулированы вопросы: ■ выдачи дубликата свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности; ■ порядка аннулирования свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности; ■ проведения внеочередной аттестации.

В Перечень документов, представляемых в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в орган аттестации, по-прежнему не включено согласие лица на обработку персональных данных. Хотя Перечень документов, представляемых в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, такое согласие предусматривает.

